
የግብርና ምርት አምራችና አሰመራች ግንኙነትን

ለመወሰን የወጣ ረቂቅ አዋጅ

አጭር ማብራሪያ

መግቢያ

ግብርና በኢትዮጵያ የልማት ፖሊሲዎች እና ስትራቴጂዎች ልዩ ቦታ የያዘ ዘርፍ መሆኑ ይታወቃል። ከግብርና መር ኢንዱስትሪያላይዜሽን ፖሊሲ እስከ እድገትና ትራንስፎርሜሽን ዕቅድ ሁሉም የሀገሪቱ የልማት ፖሊሲዎች ገጠርንና ግብርናን ማዕከል ያደረጉ ናቸው። በተለይም የሁለተኛው እድገትና ትራንስፎርሜሽን ዕቅድ ግብርናን መሠረት አድርጎ በአጠቃላይ ኢኮኖሚው ላይ መዋቅራዊ ለውጥ በማምጣት እ.ኤ.አ በ 2025 ኢትዮጵያን መካከለኛ ገቢ ካለቸው ሀገራት ተርታ ለማሰለፍ ያለመ ሰፊ የልማት አጀንዳ ነው። የታቀደውን አጠቃላይ የኢኮኖሚ መዋቅራዊ ለውጥ ለማምጣትም አነስተኛ ይዘታ ባላቸው አርሶ/ አርብቶ አደሮች ላይ የተመሠረተውን ግብርና ወደ ገበያ ተኮር ማሽጋገር እንደሚያስፈልግ የሁለተኛው የእድገትና ትራንስፎርሜሽን ዕቅድ በግልፅ ያስቀምጣል። በዚህም ግብርናው አገራዊ የምግብ ፍላጎትን ከማሟላት ባሻገር በዓለም ገበያ ተወዳዳሪ የሆኑ የኤክስፖርት ምርቶችን በብዛትና በጥራት በማቅረብ፣ ለኢንዱስትሪው ዘርፍ ጥሬ ዕቃ በማቅረብና እና ለኢንዱስትሪ ምርቶች ገበያን በመፍጠር ቁልፍ ሚና እንዲጫወት ይጠበቃል።

የግብርና ምርት ውል ፋይዳ

አጠቃላይ እንደ ሀገር የግብርናውን ዘርፍ ማዘመን ከሚያስችሉ አሰራሮች መካከል አንዱ የግብርና ምርት ውል (Contract Farming) ነው። ይህም የአርሶ/አርብቶ አደሮችን የማምረት አቅም በማሳደግ ረገድ ፋይዳው የጎላ ነው። ሥርዓቱ ባብዛኛው የመንግስትን ሚና በሚቀንስ መልኩ የሚከናወን በመሆኑ እና በባለሀብቶች መሰረታዊ ፍላጎት የተመሰረተ በመሆኑ ቀጣይነቱ እና ውጤታማነቱ ምንም አያጠራጥርም። በማሳ እና ፍላጎት ካላቸው ኩባንያዎች/አግሮፕሮሰሰሮች ጋር በፍቃደኝነት እንዲተሳሰሩ ምቹ ሁኔታዎችን በመፍጠር ትስስር የሚፈጥሩ ኩባንያዎች የራሳቸውን ጥቅም ለማስጠበቅ በሚያደርጉት ጥረት አርሶአደሩ ተጠቃሚ ይሆናል። የባለሀብቱ ለጥራትና ብዛት ያለው ምርት ለማግኘት ያለው ፈላጎት አርሶ አደሩን በመደገፍ ተጠቃሚ ሊያደርጉት ይችላል። አርሶ/አርብቶ አደሩን ተጠቃሚ ሊያደርጉ የሚያስችሉ አሰራሮችን በቴክኖሎጂ፣ በስልጠና፣ የግብዓት አቅርቦት በተቀላጠፈ ሁኔታ ተደራሽ እንዲሆን ያደርጉታል። በተጨማሪም አርሶ/አርብቶ አደሩ ወደ ዘመናዊ የአሰራር ሂደት እንዲገባ በማድረግ የኢኮኖሚ እና ማህበራዊ ተጠቃሚነታቸው እንዲረጋገጥ ማድረግ ያስችላል። እንዲሁ ፤ በመንግስት በኩል የሚቀርቡትን የአርሶ/አርብቶ አደሩ ምርትና ምርታማነት ማሳደጊያ ግብአቶች በአስመራቹ በኩል ተደራሽ በማድረግ የመንግስትን ጫና ይቀንሳል። አስመራቹ ትስስር የፈጠረበት አካባቢ ላሉ ማህበረሰብ የተለያዩ ማህበራዊ ድጋፎችን (መንገድ፣ ትምህርት ቤት፣ የህክምና መስጫ ተቋማት) በማድረግ ሰላማዊ የሆነ ኢንቨስትመንትን ማሳለፍን ያረጋግጣል። እንደ ሀገር ከውጭ የሚገቡ የግብርና ምርቶችን በሀገር ውስጥ በማምረት የሀገር ውስጥ የግብርና ምርት ፍጆታ ከማሟላት አልፎ የግብርና ምርቶችን ወደ ውጭ በመላክ የውጭ ምንዛሬ እጥረት ለመቀነስ፤ እንዲሁም በአብዛኞቹ ክልሎች እየተሰፋፋ ላለው የኢንዱስትሪ ፖርኮች ጥሬ እቃ አቅርቦት ችግርን ከመቅረፍ አንጻር የግብርና ምርት ውል ከፍተኛ ሚና ይጫወታል።

በሌላ በኩል አርሶ/አርብቶ አደሩን ከእጅ ወደ አፍ ከሆነ አመራረት ሂደት ተላቆ የተሻለ ዋጋ ወዳላቸው ምርቶች ወደማምረት እንዲሸጋገር በማድረግ ከምርቱ የሚያገኘው ገቢ እንዲያደግ ማድረግ ለግብርናው ዘርፍ መዋቅራዊ ለውጥ ወሳኝ ነው። ይህንንም ለማድረግ የግብርና ምርት ውል ከፍተኛ ሚና ሊጫወት እንደሚችል በሁለተኛው የዕድገትና ትራንስፎርሜሽን ዕቅድ ላይ ተመልክቷል።

ምርትና ምርታማነትን ለማሳደግ፣የድህረ-ምርት ብክነትን ለመቀነስ እና አርሶ አደሮችና አርብቶ አደሮችን ከአስተማማኝ ገዥዎች በማገናኘት ጠንካራ የገበያ ትስስር ለመፍጠር የግብርና ምርት ውል ወሳኝ ቢሆንም እስካሁን ባለው ሂደት የመንግስት ክትትልና ድጋፍ እንብዛም አይደልም። ሆኖም ከቅርብ ጊዜ ወዲህ የግብርና ምርት ውል ዋቅምን መረዳት ለመደገፍ ዋረት እየተደረገ ይገኛል።

የግብርና ምርት ውል ሕግ አሰፈላጊነት

ውጤታማ የግብርና ምርት ውል እንዲኖር አጋዥ የሆኑ የሕግና ተቋማዊ ስርዓቶች ሊዘረጉለት ይገባል። በእርግጥ በአምራቹ/አርቢውና በገዢው መካከል የሚኖረው ግንኙነት የውል ግንኙነት እንደመሆኑ መደበኛው የውል ሕግ ግንኙነቱን ሊገዛ ይችላል። ይሁንና ጠቅላላ የውል ሕጎች የተወሰኑ በአምራቹ/አርቢውና በገዢው መካከል የሚኖሩ ግንኙነቶችን ሊገዙ ቢችሉም የግብርና ምርት ውል ልዩ ባህሪያትን ሙሉ በሙሉ ሊያስተናግዱ የሚችሉ አይደሉም። በተለይም አብዛኛው ግብርና አነስተኛ ይዘታ ያላቸው አርሶ/አርብቶ አደሮች በሚከናወንበት አገራችን ራሱን የቻለ ዝርዝር ሕግ መኖሩ ጠቀሜታው የላቀ ነው።

የግብርና ምርት ውልን የተመለከተ የተለየ ሕግ አሰፈላጊነትን የሚያገለግል የተለያዩ ምክንያቶች አሉ። ከበርካታ ምክንያቶች መካከል የግብርና ምርት ውል ተዋናዮችና ባለድርሻ አካላት በርካታ መሆናቸው፣ የግብርና ምርት ውል አሰራር በክልል ውስጥ እና በክልሎች መካከል ባሉ አሰመራቶችና አምራቶች መካከል ሊካሄድ መቻሉ፣ በዘርፉ ላይ አለማቀፋዊ የሆኑ ድርጅቶች የመሰማራት ፍላጎት ያላቸው መሆኑ ከሚጠቀሱት መካከል ናቸው። እንደማንኛውም የውል ግንኙነት የግብርና ምርት ውል በዋናነት ተዋዋይ ወገኖችን የሚመለከት ቢሆንም ከተዋዋይ ወገኖች ባሻገር የተለያዩ ባለድርሻ አካላትንም የሚመለከት ጉዳይ ነው። ለምሳሌም መንግስት የውል ግኑኝነቱን ለምርትና ምርታማነት መጨመርና ለግብርና እድገት አስተዋጽኦ እንዲያደርግ ይፈልጋል። በተጨማሪም መሰረታዊ የገበሬዎች የሕብረት ሥራ ማህበራት የአባላቶቻቸውን ዋቅም ለማስጠበቅ ይችሉ ዘንድ የራሳቸውን ሚና መጫወት ይፈልጋሉ። በመሆኑም የግብርና ምርት ውል ከተዋዋይ ወገኖች ባለፈ የተለያዩ ባለድርሻ አካላትን ዋቅሞችና ፍላጎቶች የሚመለከት በመሆኑ ይህንኑ ያገናዘበ ራሱን የቻለ ሕግ ያስፈልገዋል።

የግብርና ምርት ውልን የተመለከተ የተለየ ሕግ የሚያስፈልግበት ሁለተኛው ምክንያት በተዋዋይ ወገኖች መካከል የመደራደር ዐቅም ልዩነት መኖር ነው። በተለያዩ ምክንያቶች ተዋዋይ ወገኖች እኩል የመደራደር ዐቅም ላይኖራቸው ይችላል። በተለይም አነስተኛ ይዘታ ያላቸው አርሶ/አርብቶ አደሮች ከታላላቅ ገዢዎች ጋር እኩል

የሆነ የመደራደር ዐቅም እንደማይኖራቸው ግልፅ ነው። የግብርና ምርት ውልን የተመለከተ እራሱን የቻለ ሕግ መኖር ይህንን የዐቅም ልዩነት በተወሰነ ደረጃ ሊያጠብ ይችላል።

የግብርና ምርት ውልን የተመለከተ የተለየ ሕግ የሚያስፈልግበት ሶስተኛው ምክንያት ደግሞ የግብርና ምርት አመራረት ሂደት ለተለያዩ አደጋዎች የተጋለጠ መሆኑ ነው። ለምሳሌም በአየር ንብረት መለዋወጥ፣ በበሽታ፣ ወዘተ ምክንያት በውሉ መሠረት መፈፀም የማይቻልባቸው ሁኔታዎች ሊፈጠሩ ይችላሉ። በዚህም የተነሳ በተዋዋይ ወገኖች መካከል አለመግባባቶች ሊፈጠሩ ይችላሉ። የግብርና ምርት ውልን የተመለከተ የተለየ ሕግ የግብርና ምርት ልዩ ባህሪያትን ግምት ወስኖ ያስገባ አለመግባባቶችን የመፍቻ መንገድ በማመቻቸት በተዋዋይ ወገኖች መሀከል ፍትህዊ ግንኙነት እንዲኖር እና የተረጋጋ የግብርና ምርትና ግብይት እንዲኖር ያስችላል።

አራተኛ የግብርና ምርት ውል እንዲሰፋፋ፣ እንዲበረታታ እና ለግብርና ምርት ዕድገት አንድ ዋነኛ መሣሪያ እንዲሆን ተቋማዊ ስርዓት እንዲኖረው ያስፈልጋል። እራሱን የቻለ ሕግ የግብርና ምርት ውልን በሰፋት ለማስተዋወቅ፣ ለማስፋፋትና ለማስተባበር የሚያስችል ተቋማዊ ስርዓትን ለመወሰን ያስችላል።

አምስተኛ እራሱን የቻለ የግብርና ምርት ውል ሕግ መኖር ወዋ የሆነ አሰራር እንዲኖር ያስችላል። አሁን በተግባር የሚታየው ወጥነት የሌለውና የተዘበራረቀ አሰራር ነው። የግብርና ምርት ውልን በወጥነት የሚገዛ ሕግ ባለመኖሩ ተወዋይ ወገኖች በመሰላቸው የውል ግንኙነቶችን ሲያከናውኑ ይታያል። ይህም አሰራር ለውሎች አፈፃፀም አስቸጋሪ እና ለአለመግባባቶች በር ሲከፍት ይታያል። እራሱን የቻለ የግብርና ምርት ውል ሕግ መኖር ወዋ የሆነ አሰራርን በመዘርጋት ይህንን ችግር ይፈታል።

በግብርና ምርት ውል ረቂቅ ሕግ ዝግጅት ባለድርሻ አካላትን ስለማሳተፍ

የወጪ ንግድ አስተባባሪ ብሔራዊ ኮሚቴ መጋቢት 14 ቀን 2009 ዓ/ም ባካሄደው ስብሰባ " የአውት ግሮዎርስና ኮንትራት እርሻ በሕግ ማዕቀፍ እንዲደገፍ የግብርና ትራንስፎርሜሽን ኤጀንሲ ዋናት መሠረት ያደረገ ረቂቅ ሕግ እንዲያቀርብ ኃላፊነት ወሰደ። የኤትኤ አማካሪ ቀጥሮ በዋናት መሰረት የተረቀቀው የግብርና ውል ረቂቅ አዋጅ ላይ በህዳር ወር 2010 ዓ.ም በተከታታይ በተዘጋጁ መድረኮች የፌደራልና የክልል ባለድርሻዎች አስተያየት ሰጡበት።ግንቦት 29 ቀን 2010 ለሚመለከታቸው የፌደራል የመንግስት ባለድርሻ አካላት ቀረበ። ግ/ሚ/ር እ/ል/ዘርፍ ጥር/2011 ባደራጀው ኮ/ቴ በኩል ሠነዱ እንዲያጥር እና አሁን ያለውን ይዘት እንዲይዝ ተደረገ። በአንሰሳት ልማት ዘርፍ ጠያቂነት ያጠረው የአዋጁ ይዘት የካቲት 30 ቀን 2011 ዓ.ም ቢሾፍቱ ለፌደራልና ለክልል ባለድርሻ አካላት አስተያየት እንደገና ቀረበ። ነሐሴ 8/2012 አዳማ ላይ የፌደራሽን ም/ቤት ከግብርና ሚ/ር ጋር በቅንጅት ባዘጋጁት አውደጥናት በፌደራል መንግስት የይጽደቅ ይሁንታ ከክልሎች አገኘ።

በአጠቃላይ የፌደራልና የክልል ባለድርሻ አካላትን አስተያየት እንዲሰጡበት ተደረጓል። ከሚመለከታቸው ከፌደራል የፌደራሽን ም/ቤት፣ የሚኒስቴሮች ም/ቤት ህግ ክፍል፣ የፌዳል ፍትህ ሚኒስቴር፣ የግብርና ሚኒስቴር፤

ንግድና ቀጠናዊ ትስስር ሚኒስቴር፤ ቡናና ሻይ ባለስልጣን፤ የምርት ገበያ ባለስልጣን እና የኢትዮጵያ ምርት ገበያ ረቂቅ ቀርቦ ተጨማሪ አስተያየቶችን በማሰባሰብ እንዲዳብር ተደርጓል። ከክልል ባለድርሻ አካላት ክልል ም/ቤት ዐቃቤያን ህጎች፣ አፈገባኤዎች፣ ግብርና ቢሮና ተጠሪ ተቋማት አስተያየት እንዲሰጡበት ተደርጓል። በወቅቱ ረቂቅ አዋጅ በፌዴራል ጠቅላይ ዐቃቤ ሕግ ተልኮ አስተያየት የተሰጠበት ሲሆን በፌዴራል ጠቅላይ ዐቃቤ ሕግ የተሰጠው አስተያየት በረቂቅ አዋጅ እንዲካተት ተደርጓል።

የሚኒስትሮች ምክር ቤትም በዚህም ጉዳይ ላይ የፌደራል መንግስት ሕግ የማውጣት ስልጣን ስለሌለው አወጁን የፌደራል መንግስት ማወጣት ሥልጣን የለውም ይሁንና ግን በኢ.ፌ.ዲ.ሪ ሕገ መንግሥት አንቀጽ 55 /6/ መሠረት አንድ የኢኮኖሚ ማህበረሰብን ለመፍጠር ሲባል በፌደሬሽን ምክር ቤት በኩል በፌደራል መንግሥት ሕግ እንዲወጣላቸው በማሰወሰን ማቅረብ የምንችል መሆናችንን በመወሰን መልሶታል።

በዚህም መሻሻት ጉዳዩ ለፌደሬሽን ምክር ቤት ረቂቅ ቀርቦ ምክር ቤቱ በቁጥር ፌደም/አፈ/5/577 ጥቅምት3/2013ዓ.ም በተጻፈ ደብዳቤ የሚከተለውን ውሳኔ ሰጥቷል።

ምክር ቤቱ የግብርና ምርት ውል ረቂቅ አዋጅ የሚመለከታቸውን የክልል ባለድርሻ አካላት ጋር ሰፊ ውይይት አድርጓል። በውይይቱም ረቂቅ አዋጅ ለአርሶ/አርብቶ አደሩ ኑሮ መሻሻል እና ለግብርናው ምርት እድገት የሚያበረክተው አስተዋጽኦ ከፍተኛ መሆኑና አዋጁን በአገር አቀፍ ደረጃ እንዲወጣ ማድረግ ወጥ የሆነ አሠራር ለመፍጠርና ተቋማዊ ሥርዓት ለመዘርጋት ጠቃሚ መሆኑን መግባባት ላይ ተደርጏል። ረቂቅ አዋጁ በዋናነት አንድ በኢኮኖሚ የተሳሰረ ማህበረሰብ ከመፍጠር አኳያ ያለው ሚና ከፍተኛ ከመሆኑም ባሻገር የሀገራችንን የምርት ግብይት በዚህ የምርት ውል ሕግ መሰረት እንዲዘምንና የተፈጠሩ የግብይት ችግሮችን በባለቤትነት ስሜት ከመፍታት አኳያ አገራዊ የግብርና ምርት ውል ሕግ ሆኖ ቢወጣ አገራዊ ፋይዳው ከፍተኛ ይሆናል። ከዚህ ጎን ለጎን አንድ የኢኮኖሚ ማህበረሰብ ከመፍጠር አኳያ የምርት ውል ሕግ ሊኖረው የሚችለው ፋይዳ የግብርና ምርት እሴት ተጨምሮባቸው ለገበያ ሲቀርቡ በማህበረሰቡ መካከል የቆየውን የኢኮኖሚ ትስስር ያጠናክረዋል።

ስለዚህ በ5ኛ የፓርላማ ዘመን 6ኛ ዓመት 1ኛ መደበኛ ጉባዔው የግብርና መርት አምራችና እስመራች ውል ረቂቅ አዋጅ የፍትሃ ብሄር ጉዳይ መሆኑን፤ አንድ የኢኮኖሚ ማህበረሰብ ለመፍጠር አስፈላጊ መሆኑን እና አንድ የኢኮኖሚ ማህበረሰብ ከመፍጠር በዘለለ የክልሎችን ሥልጣን የማያጣብብ መሆኑን በማረጋገጥ፣ የፌዴሬሽን ምክር ቤት በሕገመንግስቱ አንቀጽ 62 (8) እና 55(6) በተሰጠው ሥልጣን መሰረት አዋጅ ሆኖ እንዲፀድቅ ለሕዝብ ተወካዮች ምክር ቤት እንዲተላለፍ በሙሉ ድምጽ ወሰኗል።

የአዋጅ ክፍሎችና አንቀጾች ማብራሪያ

1. የረቂቅ አዋጅ ክፍል አንድ (አንቀጽ 1-3)

በዚህ ክፍል በሌሎች ሕጎች ብዙም ያልተለመዱ እና ረቂቅ አዋጁን በአግባቡ ለመረዳት የሚያስችሉ ቃላትና ሀረጎች ትርጓሜዎች ተካተዋል (አንቀጽ 2)። በዚህም የትርጉም ክፍል “የግብርና ምርት”፣ “የኦሪገናል ምርት”፣ “የግብርና

ምርት ውል”፣ “አስመራች”፣ “አምራች”፣ “ግብይት ፣ የተማክሎ፤መካከለኛ ሞዴል፤አውትግሮወርስ “የቴክኒክ ድጋፍ“ እና ሌሎችም ቃላትና ሀረጎች እንዲተረጎሙ ተደርጓል።

የረቂቅ አዋጅ አንቀጽ 3 ደግሞ የረቂቅ አዋጁን የተፈፃሚነት ወሰን ደንግጓል። በዚህም መሰረት የአዋጅ ድንጋጌዎች በአንቀጽ 2 (1) “የግብርና ምርት” እና የእርሻ ምርት፤ ተብለው በተወሰዱ የግብርና ምርቶች በሙሉና የግብርና ምርት ውል በዚህ አዋጅ በተሰጠው ትርጓሜ ውስጥ በሚወድቁ ማናቸውም ውሎች ተፈፃሚ እንደሚሆኑ ተደንግጓል።

2. የረቂቅ አዋጅ ክፍል ሁለት (አንቀጽ 4-6)

ይህ ክፍል ስለግብርና ምርት ውል አመሰራረት ፣ አፃፃፍና ሊይዛቸው ስለሚገባው ሁኔታዎች የተመለከቱ ድንጋጌዎችን ይዟል። በዚህም መሰረት እንደ ማንኛውም ውል የግብርና ምርት-ውል አመሰራረት የሚጀምረው በተዋዋይ ወገኖች በሚቀርብ የውል ሀሳብ (Offer) ሲሆን በድርድሩ ላይም ተዋዋይ ወገኖች በሦስተኛ ወገኖች በተለይም በመንግስት ተቋም ወይም በመንግስታዊ ባልሆኑ ድርጅቶች እገዛ ሊደረግላቸው ይችላል (አንቀጽ 4)። የውል ኃሳብም በፅሁፍ ወይም በቃልሆኖ የውሉን ጉዳይ በበቂ ዝርዝር ማካተት ይኖርበታል (አንቀጽ 4) ።

የውሉን አፃፃፍ ፎርም በተመለከተም የግብርና ምርት ውል በፅሁፍ የሚደረግ ሆኖ ለተዋዋይ ወገኖች ግልጽና በማያሻሻ አገላለፅ በመጠቀም መፈፀም ይኖርበታል (አንቀጽ 5)። በዚህም በተጨማሪ የውሉን አፈፃፀም ለማሳለፍና አለመግባባቶችን ለመቀነስ የሚረዱ ተጨማሪ ግዴታዎች ተካተዋል። ውሉ ቢያንስ በሁለት ምስክሮች መረጋገጥ እንዳለበትና ከምስክሮችም አንዱ አግባብነት ያለው ባለስልጣን ተወካይ መሆን እንደሚኖርበት ተደንግጓል (አንቀጽ 5)። ከዚህ በተጨማሪም የተፈረመው የውል ቅጂ ውል ለመመዘገብ ሥልጣን በተሰጠው አካል መመዘገብ ይኖርበታል (አንቀጽ 5)። የግብርና ምርት ውል የግድ ሊያካትት የሚገባቸው ሁኔታዎችም በረቂቅ አዋጁ አንቀጽ 6 ተዘርዘረው ተቀምጠዋል።

3. የረቂቅ አዋጅ ክፍል ሦስት (አንቀጽ 7-15)

የረቂቅ አዋጅ ክፍል ሦስት የምርት ውል ዓይነቶች፤ የአስመራቸን እና የአምራቸን አጠቃላይ መብትና ግዴታዎች፤ ስለዋጋ አወሳሰን፤ የክፍያ ዘዴ እና አከፋፈል፤ ስለ ግብርና ምርቱ መጠን አወሳሰን፤ ስለግብርና ምርቱ ዋራት አወሳሰን ፣ ስለግብዓት አቅርቦት እና ክፍያ፤ የምርቱ የርክክብ ቦታ፤ ጊዜ እና የርክክብ ወጪዎችን የሚመለከቱ ድንጋጌዎችን አካቷል ።

በዚህ አዋጅ የግብርና ምርት ውል አይነቶች ሁለት ናቸው ። አንድኛው አስመራች ከአምራቹ ጋር የሚዋዋለው የልማትና ምርት ግብይት ውል ሲሆን አስመራቹ ለአምራቹ ተፈላጊውን ግብዓት የማቅረብና የቴክኒክ ድጋፍ መስጠት ግዴታ የሚገባበት ነው። ሁለተኛው የውል አይነት ምርት ተጠቃሚ ኢንዱስትሪዎች፣ አገልግሎት ሰጪዎችና ጅምላ ነጋዴዎች ከግብርና ምርት አምራቾች ጋር የሚደረግ የምርት ግብይት ውል ሲሆን አስመራቹ ለአምራቹ ተፈላጊውን ግብዓት የማቅረብና የቴክኒክ ድጋፍ መስጠት በተዋዋይ ወገኖች ስምምነት ብቻ የሚወሰንበት ነው።

በረቂቅ አዋጁ የአስመራቹ ግብዓት የማቅረብግዴታ በሁሉም የግብርና ምርት ውሎች ላይ አስገዳጅ መሆን አለበት ወይስ በተዋዋይ ወገኖች ስምምነት ብቻ የሚወሰን ይሁን የሚለው ጉዳይ አዋጁን በማርቀቅ ሂደት ወቅት በባለድርሻ አካላት ከፍተኛ ክርክር የተከሄደበት ነው ። ረቂቅ አዋጁን ያዘጋጁት ባለሙያዎች ግብአት ማቅረብ ግዴታ መሆን አለበት ብለው የሚያቀርቡት መከራከሪያ የዚህ ግዴታ መካተት አስመራቹ በምርት ሂደት ውስጥ መሳተፉን ለማረጋገጥ፣ የክህሎት ሽግግርን ለማሳለጥ እና የግብርና ምርትና ምርታማነትን ለማሳደግ ያስችላል በሚል ነው ። ይህ ግዴታረቂቅ አዋጁ ሊያሳካቸው ከታለመላቸው ዋነኛ ዓለማዎች ውስጥ በቀዳሚነት የሚጠቀስ ነው በማለት ሀሳባቸውን ያጠናክራሉ።አስመራቹ በምርት ሂደት የማይሳተፉበት ስምምነት በባሕሪው የእቃ ማቅረብ ውልትኩረት ከፍተኛ ስለሚሆን ይህን አዋጅ ማውጣት ሳያስፈልግ አግባብነት ባላቸው የፍትሃብሔር ሕግ ድንጋጌዎች የሚገዛ ይሆናል ይላሉ ። በሌላ በኩል ደግሞ ግብአት ማቅረብ አስመራቹ ለአምራቹ ግብአት ማቅረብ ግዴታ መሆን የለበትም የሚሉት ወገኖች መከራከሪያቸው ግብአት ማቅረብ በሁሉም የግብርና ምርት ውሎች አስፈላጊ አይሆንም ፤አስፈላጊ ሆኖ ቢገኝም አስመራቹ ማቅረብ የማይችልባቸው ሁኔታዎች አሉ ብለው መከራከሪያ ነጥቦቻቸውን ያቀርባሉ።

የምርቶችን ዋጋ አወሳሰንን በተመለከተ ተዋዋይ ወገኖች የግብርና ምርቱን ጠቅላላ ዋጋ ወይም የነጠላ ዋጋ ክፍያ ሥሌት በግልጽ ማስፈር አለባቸው፤በውል ከተገለጸው የዋራት ደረጃ በመቀነስ ወይም በመጨመር ልዩነት ቢፈጠር የዋጋ ሥሌት ማስተካከያ በውሉ በግልፅ ማስቀመጥ አለባቸው።ተዋዋይ ወገኖች የግብርና ምርቱን ዋጋ አከፋፈል እና የክፍያ ጊዜ በግልፅ ማስቀመጥ አለባቸው።በግብርና ምርት ውል የልማትና ግብይት ግንኙነትን ዘላቂነት ለማረጋገጥ በምርት ርክክብ ጊዜ የምርት ገበያ ዋጋ በውል ከተገለጸው በላይ ከፍ ያለ እንደሆነ ሁለቱ ተዋዋይ ወገኖች በድርድር የዋጋ ማሻሻያ ሊያደርጉላቸውበት ሁኔታ በረቂቅ አዋጁ ላይ እንዲካተቱ ተደርጓል (አንቀፅ 10)።

የረቂቅ አዋጁ ክፍል ሦስት፤ ካካተታ(አንቀፅ 17- 21)ቸው ድንጋጌዎች ሌላው ከግብርና ምርት ውል የሚመነጭ ሙብትና ግዴታ ስለሚተላለፍበት ሁኔታ ነው። በዚህም መሰረት በውሉ በሌላ ሁኔታ ካልተገለጸ በስተቀር ተዋዋይ ወገኖች ከውሉ የሚያገኝባቸውን ሙብቶች ለሦስተኛ ወገኖች የማስተላለፍ ነጻነት ሲኖራቸውግዴታዎችን ለማስተላለፍ የሚችሉት ግን የሌላኛውን ተዋዋይ ወገን ይሁንታ ካገኙ ብቻ ነው (አንቀፅ 16)።

4. የረቂቅ አዋጁ ክፍል አራት

ተዋዋይ ወገኖች በተለያዩ ምክንያቶች የውል ግዴታቸውን ላይፈፁ ይችላሉ። ይህ ሲሆን አግባብነት ያላቸው የፍታብሔር ሕጎች ተፈጻሚ ሊሆኑ ይችላሉ። በተለይም ተዋዋይ ወገኖች ከአቅም በላይ በሆነ ምክንያት የውል ግዴታቸውን ለመፈፀም ሊቸገሩ ይችላሉ። ረቂቅ አዋጁ በአንድ በኩል ከአቅም በላይ የሆነ ሀይል ሊባሉ የሚችሉ ክስተቶችንና ውጤታቸውን በውላቸው የመወሰን ስልጣን ለተዋዋይ ወገኖች የሰጠ ሲሆን በሌላ በኩል ደግሞ ከአምራቹ በኩል በማንኛውም ሁኔታ ከአቅም በላይ ተብለው ሊወሰዱ የሚገባቸውን ክስተቶች ለይቶ አስቀምጧል

(አንቀፅ 17(1) ።ይህም ውሎ ያልተፈፀመው ከአቅም በላይ በሆነ ክስተት ነው ወይስ አይደለም የሚለውን ክርክር ከወዲሁ ለመቀነስ ያስችላል ተብሎ ይታመናል።እንዲሁም የመድሀን ዋስትናን የተመለከቱ ድንጋጌዎችም ተካተዋል(አንቀፅ 18)።

5. የረቂቅ አዋጁ ክፍል አምስት (አንቀፅ 19 -20)

ይህ የረቂቅ አዋጁ ክፍል የውሎ ዘመን የሚወሰንበትን ሁኔታ (አንቀፅ 19)፣ውሎን ስለማሻሻል ወይም ስለመቀየር የሚቻልባቸውን መንገዶች (አንቀፅ 20) እና ውሎ-ስለሚቋረጥበት ሁኔታዎች (አንቀፅ 21) የያዙ ድንጋጌዎችን አካተደ።

6. የረቂቅ አዋጁ ክፍል ስድስት (አንቀፅ 22)

ይህ የረቂቅ አዋጁ ክፍል አለመግባባቶች ሲከሰቱ የሚፈቱበትን ስረዓት ይደነግጋል። ከግብርና ምርት-ውልልዩ ሁኔታዎች ጋር የሚሰማማ ያለመግባባቶች መፍቻ መንገድ ያስፈልጋል። በአንድ በኩል ሁለቱም ተዋዋይ ወገኖች መደበኛውን የፍትህ ስርአት ለመጠቀም እኩል እድል ላይኖራቸው ይችላል። በሌላ በኩል ደግሞ ውሎ ለረጅም ጊዜ የሚቀጥል ሊሆን ስለሚችል አለመግባባቶች የሚፈቱበት መንገድ የተዋዋሎችን የወደፊት መልካም ግንኙነት የማይጎዳ መሆኑን ማረጋገጥ ያስፈልጋል።

በረቂቅ አዋጁ የተካተቱት አለመግባባትን ስለመፍታት የተደነገጉት ድንጋጌዎች በዚህ መንፈስ የተቃኙ ናቸው።ከዚህ አንጻር አለመግባባት ሲነሳ ተዋዋይ ወገኖች በራሳቸው በመወያየት እና በመደራደር ለመፍታት መሞከር ይኖርባቸዋል። ተዋዋይ ወገኖች አለመግባባቱን በራሳቸው በመወያየት እና በመደራደር መፍታት ካልቻሉ ለሦስተኛ ወገን ግልግል በማቅረብ ሊፈቱት እንደሚችሉ ተደንግጓል ። በግልግል መፍታት ካልቻሉ ደግሞ በሽምግልና ዳኝነት ወይም በፍርድ ቤት መፍታት ይችላሉ ።

7. የረቂቅ አዋጁ ክፍል ስባት (አንቀፅ 23)

ይህ የረቂቅ አዋጁ ክፍል የግብርና ምርት ውሎችን ለማስተዋወቅ፣ ለማስፋፋትና ለማስተባበር የሚያስችል ተቋማዊ ስልጣንና ተግባር የሚወሰን ነው። በአገራዊ ደረጃ የግብርና ምርት-ውሎችን የማስተዋወቅ፣ የማስፋፋትና የማስተባበር ኃላፊነት የተሰጠው ለግብርና ሚኒስቴር ሲሆን የሚኒስቴሩ ዝርዝር ስልጣንና ተግባራትተለይተው ተቀምጠዋል።ስልጣንና ተግባራት በዋነኛነት ለሚኒስቴሩ የተሰጡ ቢሆንም ኃላፊነቱን ለመወጣት ይቻለው ዘንድ ሚኒስቴሩ ከሌሎች አግባብነት ካላቸው ከፌዴራልና ከክልል የመንግስት ተቋማት ጋር በትብብርና በቅንጅት መስራት እንደሚኖርበት ተደንግጓል።

በክልል ደረጃ የግብርና ምርት ውሎችን የማስተዋወቅ፣ የማስፋፋትናየማስተባበር ስልጣንና ተግባራትየሚሰጠውአካል አግባብነት ባለው ክልል እንደሚሰየም ተደንግጓል።

8. የረቂቅ አዋጁ ክፍል ስምንት(አንቀፅ24-26)

ይህ የረቂቅ አዋጅ ክፍል ልዩ ልዩ ድንጋጌዎችን አካቷል። ተፈጻሚነት የሚኖራቸውን ሕጎች (አንቀፅ 24)፣ተፈጻሚነት የማይኖራቸውን ሕጎች (አንቀፅ 25) ወዘተ የሚመለከቱ ድንጋጌዎች ተካተዋል።